

Jamaica: Vigilante en mantener un alto nivel de libertad

Resumen ejecutivo

Jamaica clasifica entre los niveles más altos del Índice de Chapultepec de Libertad de Expresión y Prensa, con 65 puntos. Los medios de comunicación han sido libres durante varios años, a pesar de los indicios ocasionales de esfuerzos por el Poder Ejecutivo para imponer restricciones al acceso a ciertas informaciones. Estos son rechazados enérgicamente por el gremio de periodistas y las empresas de medios de comunicación, lo que da al país un alto nivel de libertad de expresión.

Introducción

El periodo en estudio abarca la administración del Partido Laborista de Jamaica (Jamaica Labour Party), que retuvo la magistratura en 2016, y en la que Andrew Holness continuó como primer ministro con facultades ejecutivas. Las elecciones en Jamaica han sido en general libres y justas con cuestionamientos principalmente en cuanto a la eficiencia administrativa, más que por intentos de fraude. La prensa sigue siendo en general libre y la libertad de expresión, garantizada en la Constitución, es respetada por las autoridades, los dueños de medios de comunicación y los periodistas. No hay obstáculos sistémicos o institucionales a los medios de comunicación ni a la libertad de expresión.

Los medios de comunicación se benefician de la legislación relativa al acceso a la información que permite que se atiendan las solicitudes de información. Sin embargo, las empresas de medios de comunicación a menudo comentan el tiempo que transcurre entre la solicitud de información y el otorgamiento del acceso. En el período analizado, el Gobierno retiró un plan para aumentar de 20 a 70 años el período durante el cual se prohibiría el acceso público a los documentos del gabinete. La legislación sobre protección de datos fue atacada por los medios de comunicación y el gremio de periodistas como una amenaza a la libertad de expresión.

Los periodistas siguen estando libres de agresiones físicas, detenciones y se muestran abiertos a los procesos judiciales relacionados con la legislación referente a la difamación. Sin embargo, el país sufre un alto índice de delitos violentos, con una tasa de asesinatos de 47 por cada 100.000 habitantes. Los medios de comunicación y los periodistas ya no son objeto de difamación de carácter penal. La mayoría de las denuncias se refieren a la regularidad del acceso a los funcionarios y al tiempo que tardan las respuestas a las solicitudes en conformidad con la legislación del país sobre el acceso a la información.

Los medios de comunicación impresos, en línea, radio y televisión son de propiedad privada, excepto el ente informativo del gobierno. La reglamentación de los medios de difusión está a cargo de la Comisión de Radio y Televisión (Broadcasting Commission), cuya función principal es vigilar y regular los medios de difusión, evaluar

las solicitudes de licencias, supervisar las operaciones de los titulares de licencias, recibir e investigar denuncias y asesorar al gobierno en materia de políticas.

El banco central del país informa que la economía se desaceleró en 2019, con un crecimiento del 0,9% tras una expansión del 1,9% en 2019. La inflación fue del 6,2% en 2019, con un desempleo del 7,2%. La expansión estimada para 2019 reflejó en gran medida un ritmo de crecimiento más rápido en la industria y el turismo, cuyos efectos se vieron menguados en parte por la disminución de la minería y la construcción.

El crecimiento del sector industrial se vio impulsado por un aumento de la producción de alimentos y un incremento significativo de las actividades de refinación de petróleo. Los servicios públicos de la isla son en general fiables y se ven afectados por apagones ocasionales causados por fallas de las centrales eléctricas y el derrumbe de las líneas de transmisión. Sin embargo, el suministro de agua es irregular en muchas partes de la isla entre mayo y octubre. El transporte público es brindado por una combinación de entidades privadas y públicas. La esperanza de vida es de 73,7 años, con 72,1 años para los hombres y 75,4 años para las mujeres.

Desarrollo

Entornos: Irrestringida libertad de expresión

Con 65 puntos de un máximo posible de 100, Jamaica refleja un alto nivel de libertad de expresión y prensa. Esto es, en gran medida, el resultado de las escasas intervenciones del poder ejecutivo y de ninguna por parte de los poderes judicial y legislativo en asuntos relativos a la libertad de expresión. La libertad de expresión es un derecho que figura en la Constitución del país.

La libertad de expresión también está protegida por una industria de medios de comunicación activa y vigilante y por el gremio de periodistas que se ocupa de cualquier indicio de intervención injustificada de los poderes judicial, legislativo y ejecutivo. Fue una respuesta firme e inmediata de los medios de comunicación la que obligó al gobierno en 2019 a retirar su propuesta de ampliar la prohibición de acceso a los documentos del gabinete de 20 a 70 años.

Las sedes de medios de comunicación y el gremio de periodistas también reaccionaron negativamente a la inclusión por parte del poder legislativo de los contenidos periodísticos en las nuevas leyes de protección de datos. Los medios de comunicación y los periodistas lo consideraron una traba a la labor noticiosa, en particular para la protección de las fuentes de información.

La legislación de protección de datos fue objeto de un importante debate en el período analizado. Faculta al jefe de un organismo de protección de datos para exigir información del origen de los mismos, inclusive a los periodistas, y ofrece directrices sobre la forma en que se deben recabar, procesar, almacenar, utilizar y divulgar los datos personales en formato físico o electrónico.

La federación de empresas de medios de comunicación, la MAJ¹, indicó que, aunque apoya el derecho a la privacidad de los datos, abogó por cambios hasta el punto en que incluyan la exención completa a los medios de comunicación de la legislación sobre el fundamento de los principios de la libertad de prensa. Dijo que la legislación permite la divulgación de fuentes confidenciales, la confiscación de los archivos periodísticos, poner potencialmente en riesgo proyectos de investigación, revelar fuentes y/o poner a periodistas en peligro.

La Asociación de Prensa (Press Association) dijo que un ámbito virtual creado por el organismo de protección de datos en la toma de decisiones implica que un enorme poder esté en manos de un solo individuo. Sugirió que el gobierno debería revisar la legislación. El gobierno indicó que atendería las inquietudes planteadas a nivel nacional e internacional sobre la legislación.

Dimensión A: Jamaica, una sociedad abierta y bien informada

Los jamaíquinos tienen acceso abierto a todos los medios de comunicación y se mantienen bien informados del contenido en medios impresos, en línea, radio y televisión. La isla cuenta con 36 estaciones de radio, algunas de las cuales transmiten a nivel nacional, mientras que otras atienden a localidades específicas. Hay siete estaciones de televisión, tres de las cuales transmiten en señal abierta, mientras que las otras transmiten sus contenidos por cable. La isla tiene tres periódicos de circulación diaria – dos matutinos y uno vespertino – y varias publicaciones comunitarias. Todos los medios de comunicación tienen plataformas digitales que difunden información que se publica nuevamente o se actualiza con regularidad. Los medios son de propiedad privada, excepto el ente informativo del gobierno.

El contenido de las noticias de los medios es equilibrado, con pocos indicios de preferencias políticas partidistas. Se emiten opiniones por medio de editoriales y columnas firmadas en plataformas impresas y en línea. Además de la difusión de contenido noticioso, la radio da cabida a varios programas de entrevistas en los que la gente puede expresarse sin represalias en torno a una serie de temas de actualidad.

La libertad de expresión solo se ve limitada por la legislación sobre difamación que permite llevar a medios de comunicación y periodistas ante los tribunales. Los cambios recientes en la legislación han eliminado el castigo penal a la difamación; pero las empresas de medios de comunicación y los periodistas pueden ser objeto de severas multas pecuniarias por violar las leyes de difamación.

Dimensión B: libre ejercicio del periodismo

Con una calificación de 8,8 puntos sobre 10, el ejercicio del periodismo en Jamaica se realiza libremente en un ambiente en el que los medios de comunicación de

¹ Nota de traductor (NT): Asociación de Medios de Comunicación de Jamaica (Media Association of Jamaica)

propiedad privada funcionan como entidades comerciales competitivas. Los medios de comunicación impresos, en línea, radio y televisión se ven marginalmente afectados por las influencias de los poderes legislativo, judicial y ejecutivo. El público tiene voz en los medios de comunicación a través de correspondencia con los editores y mediante programas de entrevistas en la radio.

La legislación sobre el acceso a la información permite tanto a medios y periodistas, como a la población en general, hacer solicitudes de información. Los medios de comunicación y los periodistas indican que, si bien las disposiciones permiten el acceso, hay ocasiones en las que se produce un retraso en la aprobación de las solicitudes. Medios y periodistas también han expresado su preocupación por algunos aspectos de la legislación de protección de datos y han abogado por la exclusión del contenido periodístico de la legislación. Los medios de comunicación y los periodistas sostuvieron que la ley constituía un peligro para el ejercicio de la libertad de expresión, ya que faculta al organismo de protección de datos a exigir información del origen de los mismos, inclusive a los periodistas. Estos esfuerzos no prosperaron, ya que el gobierno argumentó que la legislación apoya el derecho fundamental de todo ciudadano a que se proteja su privacidad.

Los medios de comunicación, los periodistas y los gremios periodísticos se han movilizado rápidamente para hacer frente a cualquier indicio de amenaza a la libertad de expresión y prensa. Esto se indicó mediante una fuerte reacción negativa a un intento del gobierno de extender de 20 a 70 años el periodo durante el cual se niega el acceso a documentos del gabinete. "El periodo de reserva solicitado es desproporcionado y guarda poca relación con el principio de acceso a la información y con la libertad de información que consagran nuestras leyes, de hecho nuestra Constitución", indicó la Asociación de la Prensa de Jamaica (Press Association of Jamaica). El Gobierno retiró la propuesta.

Dimensión C: Violencia poco frecuente contra los periodistas

Como se refleja en las puntuaciones, no hay acciones legislativas, judiciales o ejecutivas que permitan o dejen impunes hechos de violencia contra los periodistas. Jamaica sufre un alto índice de delitos violentos, con una tasa de 47 homicidios por cada 100.000 habitantes. Sin embargo, a pesar de ello, en el período del estudio, no se han cometido actos violentos contra periodistas en relación con su labor. No ha habido indicios de violencia sistematizada o institucionalizada contra los medios de comunicación o los periodistas. La Asociación de la Prensa de Jamaica, que representa los intereses de los periodistas, indica que no ha habido denuncias de periodistas sobre amenazas de violencia a consecuencia de su trabajo. No hay acoso manifiesto a los periodistas ni presiones sobre los medios de comunicación que sugieran violencia y que puedan condicionar el contenido que producen.

Tampoco ha habido ataques a la infraestructura física de las sedes de los medios. Las críticas ocasionales del Ejecutivo a los medios de comunicación y a la labor de los periodistas no han dado lugar a medidas legislativas o judiciales que puedan fomentar acciones violentas contra los medios de comunicación en el clima político de la isla, a menudo muy partidista. Estas críticas se abordan con la participación del ejecutivo, las empresas de medios de comunicación y el gremio de periodistas.

La federación de empresas de medios de comunicación – la Asociación de Medios de Comunicación de Jamaica – se mantiene vigilante en la protección de los periodistas contra los actos de violencia. Afirma estar en el deber ciudadano de "garantizar que responsabilicemos a quienes tengan la capacidad de generar un clima" en el que se pudiese perpetrar violencia contra los periodistas y los medios de comunicación. "Jamaica es, en efecto, uno de los lugares más seguros para ejercer el periodismo", dice la Asociación de Prensa, la cual representa los intereses de los periodistas y se mantiene alerta para poner de relieve cualquier indicio de amenazas a los periodistas y a la libertad de prensa.

Dimensión D: medios significativamente libres del control oficial

Como se refleja en la puntuación, los medios de comunicación operan con un alto nivel de libertad en el periodo examinado. Los medios de comunicación de la isla – 36 emisoras de radio, siete estaciones de televisión, tres diarios y varios medios comunitarios y locales – son de propiedad privada y están libres del control oficial. La agencia de noticias del gobierno es el único ente dirigido por el Estado que difunde contenidos impresos, en línea y audiovisuales.

No se exige a los periodistas licencia oficial, por lo que no hay ningún organismo que controle la aprobación de quién puede ser contratado por los medios de comunicación. La independencia de controles oficiales está protegida por la federación de empresas de medios de comunicación – la Asociación de Medios de Comunicación de Jamaica – y por la Asociación de Prensa de Jamaica, que representa los intereses de los periodistas. La Comisión de Radio y Televisión regula los medios de difusión, evalúa las solicitudes de licencia, supervisa las operaciones de los titulares de las licencias, recibe e investiga las quejas y asesora al gobierno en materia de políticas.

A los medios de comunicación los restringe una legislación sobre difamación que penaliza a editores, radiodifusores y periodistas por la retransmisión de contenidos que, falsa o infundadamente, perjudiquen la reputación de las personas o las expongan al escarnio. La difamación ya no es un delito penal y los medios y periodistas culpables de la misma están en la obligación de pagos pecuniarios por daños y perjuicios. Durante el período en análisis, los medios de comunicación han actuado principalmente respetando la legislación.

Conclusiones

Como lo refleja la puntuación, los medios de comunicación de Jamaica en esencia se han mantenido libres en el período analizado. En una medida considerable, los medios de comunicación se han visto inalterados por las acciones de los poderes legislativo, ejecutivo y judicial. Las empresas de medios y los periodistas se han mantenido vigilantes en proteger esta libertad y han impugnado dos casos de medidas legislativas que, según afirman, afectarían a la libertad de prensa. Una de ellas era un plan para ampliar el periodo de 20 a 70 años antes de poder tener acceso a

documentos del gabinete. La presión de los medios de comunicación llevó al gobierno a retirar la propuesta.

Los medios de comunicación también solicitaron cambios en aspectos de la legislación de protección de datos, sustentados en procurar que se excluyera el contenido periodístico, ya que la ley ponía en peligro la procura de la libertad de expresión, pues facultaba al organismo de protección de datos a exigir información del origen de los mismos, inclusive a los periodistas. Este aspecto no se modificó, y la legislación fue aprobada. Sin embargo, el gobierno ha ofrecido volver a examinar la ley, tomando en cuenta las inquietudes de los medios de comunicación.

Los medios de comunicación están libres de controles oficiales, al ser empresas privadas y competitivas. Los poderes ejecutivo, legislativo y judicial no tienen control sobre las líneas editoriales emanadas de las sedes de los medios ni pueden dictarlas. Un ente de medios de comunicación propiedad del gobierno es la agencia de noticias estatal Jamaica Information Service (Servicio de Información de Jamaica), la cual no es una entidad comercial.

Los periodistas no son objeto de violencia en relación con su trabajo y no hay hostigamiento manifiesto hacia los periodistas ni presiones sobre las empresas de medios que condicionen el contenido que producen. Se exige a los medios de comunicación que trabajen dentro de los límites de la legislación sobre difamación, que multa pecuniariamente por daños y perjuicios a emisoras, editores y periodistas que la infrinjan. No ha habido casos de presión sistematizada o institucional sobre los medios de comunicación en el periodo de estudio.

Referencias

Bank of Jamaica. (2020). Annual Report 2019. Recuperado de http://www.boj.org.jm/uploads/pdf/boj_annual/boj_annual_2019.pdf

Clarke, P. (2019). Gov't Backtracks On Blocking Access To Cabinet Documents For 70 Years. *The Gleaner*. Recuperado de <http://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20191004/govt-backtracks-blocking-access-cabinet-documents-70-years>

JAMAICA (CONSTITUTION) ORDER IN COUNCIL (1962). Recuperado de <https://moj.gov.jm/sites/default/files/laws/Ja%20%28Constitution%29%20Order%20in%20Council%201962.pdf>

Gordon, A. (2019). MAJ ALIGNS WITH PAJ ON MESSAGE TO PM. *Press Association of Jamaica*. Recuperado de <http://pressassociationjamaica.org/maj-aligns-with-paj-on-message-to-pm/>

Lewis, E. (2018). Could Jamaica's Data Protection Act shield politicians from journalistic scrutiny? *GlobalVoices*. Recuperado de <https://globalvoices.org/2018/06/12/could-jamaicas-data-protection-act-shield-politicians-from-journalistic-scrutiny/>

Radio Jamaica News. (2019). Dismay at government's bid to extend time bar on public access to Cabinet documents. *Radio Jamaica News*. Recuperado de <http://radiojamaicanewsonline.com/local/dismay-at-governments-bid-to-extend-time-bar-on-public-access-to-cabinet-documents>

Radio Jamaica News. (2019). Opinion journalism does not exist in Jamaica, says media boss. *Radio Jamaica News*. Recuperado de <http://radiojamaicanewsonline.com/local/opinion-journalism-does-not-exist-in-jamaica-says-media-boss>

The Gleaner. (2019). Guard Press Freedom, Media Advocates Warn. *The Gleaner*. Recuperado de <https://www.jamaica-gleaner.com/article/news/20190503/guard-press-freedom-media-advocates-warn>

The Gleaner. (2020). Samuda Says Press Freedom Concerns Will Be Addressed 'In Due Course'. *The Gleaner*. Recuperado de <http://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20200422/samuda-says-press-freedom-concerns-will-be-addressed-due-course>

Wilson, N. (2019). 'Withdraw It' - Gov't Told To Rethink 50-Year Increase In Period Of Exemption From Public Access To Cabinet Documents. *The Gleaner*. Recuperado de <http://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20191003/withdraw-it-govt-told-rethink-50-year-increase-period-exemption-public>

World Population Review. (2020). Murder Rate By Country 2020. Recuperado de <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/murder-rate-by-country>

