

CANADÁ: RETOS CONTRA LA LIBERTAD EN PANDEMIA

Resumen ejecutivo

Canadá mantiene una posición relativamente estable en el Índice. Es un país con una baja restricción a la libertad de expresión, pero que enfrentó en el período estudiado algunos retos importantes, particularmente en lo referente a la pandemia de la COVID-19, la cobertura mediática de protestas de comunidades autóctonas y activistas en la Columbia Británica, y debates con respecto a la libertad de expresión en las universidades y su efecto sobre la sociedad en su conjunto. Se podría afirmar que Canadá, un país diverso y extenso en su geografía y complejo en organización política, está enfrentando los retos de mantener la libertad de expresión en un mundo donde circula la desinformación y las tensiones sociales se incrementan.

Introducción

Canadá tiene una realidad política, económica y socio-cultural compleja, y esto se refleja en los retos que está enfrentando en lo relativo a la libertad de expresión. Su modelo multicultural, por ejemplo, aunque es aceptado en la mayoría de las provincias del país, no es visto con simpatía en Quebec, donde el gobierno provincial ha aprobado leyes para defender lo que se denomina un “estado laico” en la educación pública y la función pública (Montpetit, 2019). Esto ha sido percibido por algunas comunidades, tanto dentro como fuera de la provincia, como un ataque a su libertad de expresar sus costumbres religiosas.

El país también ha vivido tensiones por las protestas de grupos anti-vacunas y contra las restricciones a la circulación y las reuniones públicas en plena pandemia de la COVID-19, lo que también ha sido denunciado como una limitación a la libertad de expresión de quienes no aceptan las políticas federales y provinciales para controlar los contagios y el agravamiento de la situación.

Otro elemento que ha entrado en la escena pública es el de la “corrección política” y la llamada cultura de la anulación que se han convertido en temas de debate en los medios de comunicación después de que profesores universitarios y de escuelas públicas fueron sancionados por usar ciertas palabras en clase o recomendar la lectura de ciertas obras a sus estudiantes. Algunos comentaristas ven en estas sanciones en el medio educativo una alerta que podría afectar también la libertad de expresión en los medios y en las redes sociales. De hecho, una periodista de la CBC, la corporación pública de radio-televisión, fue suspendida en junio de 2020 (National Post Staff, 2020), y después renunciaría, por haber usado la palabra que empieza por “N” en un programa en vivo.

Canadá también vive tensiones producto de las relaciones del gobierno con las comunidades autóctonas. Por ejemplo, la cobertura mediática de las protestas de grupos indígenas contra una explotación forestal en la Columbia Británica ha sido restringida por la Policía Montada del Canadá (RCMP, por sus siglas en inglés), lo que ha provocado la protesta de asociaciones gremiales de periodistas. El reciente descubrimiento de tumbas sin identificar de niños autóctonos que murieron en los llamados “internados para indígenas” ha causado una

ola de choque en el país, que confirma la necesidad de lograr una reconciliación con sus primeros habitantes (BBC News Mundo, 2021).

Por último, la legislatura federal que terminó este verano de 2021 (y que llevó a las elecciones que confirmaron un gobierno minoritario liberal del primer ministro Justin Trudeau en septiembre), aprobó el proyecto de ley C-10 (Bolongaro, 2021) que pretende imponer a las grandes plataformas digitales las mismas regulaciones que a los medios de comunicación tradicionales, obligándolos a financiar la producción de contenidos canadienses, lo que algunos críticos consideran una limitación potencial a la libre expresión en las redes sociales y otras plataformas de difusión en línea. El proyecto C-10 debe ahora ser aprobado en el senado para convertirse en ley.

Análisis de resultados

Los resultados del período estudiado han sido influenciados por un contexto marcado por los retos mediáticos e informativos de la pandemia de la COVID-19, especialmente los problemas asociados por la desinformación, la falta de información o de claridad en ciertos casos, y la necesidad de contrarrestar teorías conspirativas y la propaganda. Esto puede explicar que las dimensiones A, B y C presenten unas puntuaciones medianas para un país que tiene una democracia consolidada y un marco institucional de división de poderes bastante sólido.

Sobre los entornos: influencia leve, pero con puntos de fricción

Los entornos Legislativo, Judicial y Ejecutivo en el nivel federal tienen una influencia leve en la libertad de expresión en general, aunque se observa una influencia un poco más preponderante del Poder Ejecutivo en el ejercicio del periodismo en este período. Esto se puede explicar por la intervención de la RCMP, que está bajo control del gobierno federal, para limitar la cobertura de protestas contra una explotación forestal en la Columbia Británica.

Sin embargo, Canadá es un país federal bastante descentralizado en el que los gobiernos provinciales tienen gran influencia en las dinámicas políticas, sociales y culturales regionales, por lo que se puede entender que las acciones en ciertas provincias como la de Quebec, en Ontario y Alberta, puedan influir en las percepciones sobre el impacto de los entornos, particularmente los ejecutivos, en relación al ejercicio del periodismo.

Otro factor que hace posible la percepción de una relativa mayor influencia del Ejecutivo federal en el ejercicio del periodismo (el índice más alto de 2,43) es una cierta falta de transparencia del gobierno encabezado por Justin Trudeau sobre acusaciones de corrupción o prácticas irregulares con financistas de su partido y de sus campañas electorales.

En relación al entorno Legislativo, si bien el Parlamento federal no adoptó ninguna ley específica que podría afectar el ejercicio del periodismo, la aprobación del proyecto de ley C-10 por parte de la Cámara de los Comunes, en junio 2021, puede indicar una influencia leve hacia moderada (2,29) en el control del contenido en las plataformas digitales.

En el caso del entorno Judicial, su influencia es leve, aunque decisiones de los tribunales puedan tener un impacto directo e indirecto sobre el ejercicio del periodismo, como en el caso de *Fairy Creek* en la Columbia Británica (CAJ, 2021b).

Dimensión A: la corrección política gana terreno

En general, la capacidad de expresarse de la ciudadanía libremente y su nivel de información son percibidas como de una baja restricción. Aunque el derecho a la libertad de expresión y acceso a la información están protegidas por las leyes del país, los tribunales y otras instancias, como la Comisión Federal de Telecomunicaciones (CRTC, por sus siglas en inglés), el ambiente de crisis creado por la pandemia de la COVID-19 ha tenido influencia en la apreciación de los niveles de información de los ciudadanos. Destacan aquí los ataques contra periodistas por informar sobre la pandemia, ilustrados por los casos de los periodistas de Radio-Canada acosados en Sherbrooke y de la periodista científica Marine Corniou (FJPQ, 2021 a y b).

La subdimensión libertad de expresión aparece relativamente más alta (9,14) que el flujo de información, que muestra un indicador más bajo (5,86). Esta percepción está apuntalada por la referida impresión de que el gabinete del primer ministro Justin Trudeau no es totalmente transparente en relación a las relaciones del líder liberal y los financistas de su partido (Bonokoski, 2021).

Dimensión B: reclamos por mayor transparencia

El ejercicio del periodismo ha enfrentado algunos retos en el período estudiado. Ya nos referimos al bloqueo por parte de la RCMP impidiendo la cobertura mediática de las protestas contra una explotación forestal en la Columbia Británica (CAJ, 2021b). También algunos gobiernos provinciales atacaron a periodistas por la cobertura de asuntos ligados al cambio climático, como se dio con el gobierno de la provincia de Alberta, situación que fue denunciada por la Asociación de Periodistas Canadienses (CAJ, 2021a). La percepción de falta de transparencia por parte del gabinete del primer ministro Trudeau también ha contribuido a disminuir el indicador (6,86) que se refiere a la práctica del periodismo (CAJ, 2021c).

Dimensión C: violencia verbal y restricciones a la cobertura

La violencia e impunidad muestran un indicador relativamente alto para un país con una democracia consolidada como Canadá, particularmente cuando se observan los resultados de subdimensiones como protección e impunidad. Sin bien la violencia contra los periodistas canadienses no ha registrado ataques extremos en el período estudiado, el hostigamiento hacia algunos comunicadores que cubrían las protestas en la Columbia Británica, o las agresiones físicas y verbales contra periodistas que cubren la pandemia de la COVID-19, han influido en la percepción de mayor violencia.

Los sucesos asociados a sanciones contra profesores en universidades, en una escuela en Toronto, y contra una periodista en la misma CBC por presiones de grupos que defienden la

“corrección política” también han tenido una influencia en la percepción de que la libertad de expresión no siempre está garantizada en algunos ámbitos profesionales.

Dimensión D: preocupación por tendencias a controlar los contenidos

El nivel de control de los medios de comunicación en Canadá es percibido dentro de la categoría libertad de expresión plena. Sin embargo, la subdimensión control indirecto tiene un puntaje de 6 puntos, pero indica preocupaciones que pueden explicarse por la combinación de una serie de eventos que han generado la impresión de que la libertad de expresión en los medios (National Post Staff, 2020) y en otras instituciones, como las educativas (Miró, 2021; Paquette, 2020; Brenner, 2021; Pfeffer, 2020), podría verse comprometida. Por otro lado, la idea de que el gobierno liberal pueda lograr la aprobación en el Senado de su proyecto de ley C-10 para regular el contenido de las plataformas digitales es percibido como un cuchillo de doble filo. Puede beneficiar a los medios de comunicación por pagos de los grandes de la economía digital como Facebook y Google por la utilización de sus contenidos; pero también puede significar una intervención del gobierno en los contenidos que circulan en esas plataformas.

Conclusiones

Canadá mantiene un marco institucional que protege la libertad de expresión. Su democracia parlamentaria, tanto en las instancias federales como provinciales, garantiza los derechos del ejercicio libre del periodismo, la circulación de la información, y la libertad de opinión de los ciudadanos. Sin embargo, el país enfrenta retos producto de tendencias que, a pesar de coyunturas como la pandemia de la COVID-19, tienden a consolidarse.

En este sentido la corrección política y la cultura de la anulación parecen tomar vuelo en el sistema educativo, lo que podría tener repercusiones directas sobre la libertad de expresión no solamente de los profesores, sino de los ciudadanos e incluso de los comunicadores, como quedó ilustrado en el caso de la periodista de la CBC que fue suspendida por los gerentes de la corporación pública. La reciente noticia sobre la quema de libros de Astérix y Tintín por decisión de un consejo escolar en Ontario en 2019 (FEW [AFP, EFE], 2021), porque según algunos profesores y representantes los libros contenían representaciones racistas de las naciones indígenas en Norteamérica, indica que esta tendencia puede tener repercusiones más profundas sobre la libertad de expresión en el país.

Los periodistas reclaman mayor transparencia por parte del gobierno, especialmente en lo que tiene que ver con el acceso a la información sobre las políticas y decisiones de las instancias federales y provinciales.

Las tensiones que han surgido con las comunidades autóctonas también presentan retos para la libertad de expresión y el libre ejercicio del periodismo, especialmente cuando miembros y activistas de las naciones indígenas protestan contra la ocupación y explotación económica de tierras que consideran suyas. Es una situación que merece seguimiento, pues estas tensiones tienden a incrementarse en algunas regiones del país. El gobierno federal promueve una reconciliación con los pueblos indígenas por medio de consultas e iniciativas para terminar con la discriminación y el empobrecimiento de las naciones aborígenes en el territorio canadiense.

Referencias

- Los siniestros internados donde murieron 6.000 niños indígenas en Canadá. (2021, 6 de junio). *BBC News*: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-57369709>
- Bologaro, K. (2021, 22 de junio). Trudeau's Party Passes Bill to Regulate Social Media, Streaming. *Bloomberg*: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-06-22/trudeau-s-party-passes-bill-to-regulate-social-media-streaming>
- Bonokiski, M. (2021, 1 de septiembre). Broken promises are Justin Trudeau's only plan. *Toronto Sun*: <https://torontosun.com/opinion/columnists/bonokoski-broken-promises-are-justin-trudeaus-only-plan>
- Bremner, Ch. (2021, 18 de junio). Revered Jacques Prévert love poem banned in Toronto for line about slave market. *The Times*: <https://www.thetimes.co.uk/article/revered-jacques-prevert-love-poem-banned-toronto-slave-market-fvn5fv53r>
- Canadá: polémica por la quema de libros de Astérix y Tintín en favor de la reconciliación indígena (2021, 14 de septiembre). *DW*: <https://www.dw.com/es/canad%C3%A1-pol%C3%A9mica-por-la-quema-de-libros-de-ast%C3%A9rix-y-tint%C3%ADn-en-favor-de-la-reconciliaci%C3%B3n-ind%C3%ADgena/a-59184350>
- Canadian Association of Journalists [CAJ] (2021, 26 de enero). CAJ condemns Alberta's efforts to discredit climate journalist. *The Canadian Journalist Association/L'Association Canadienne des Journalistes*: https://caj.ca/blog/CAJ_condemns_Alberta_s_efforts_to_discredit_climate_journalists
- _____ (2021, 14 de julio). Summary of RCMP Restrictions on Press Freedom at Fairy Creek. *The Canadian Journalist Association/L'Association Canadienne des Journalistes*: https://caj.ca/blog/Summary_of_RCMP_restrictions_on_press_freedom_at_Fairy_Creek
- _____ (2021, 20 de septiembre). Where do Canada's political parties stand on reform to Canada's archaic federal access to information regime? *The Canadian Journalist Association/L'Association Canadienne des Journalistes*: https://caj.ca/blog/Where_do_Canada_s_political_parties_stand_on_reform_to_Canada_s_archaic_federal_access_to_information_regime__
- Fédération professionnelle des journalistes du Québec, FPJQ (2021a). Nouveau cas d'intimidation envers un membre des médias La FPJQ section Estrie déplore le geste posé. *Inforlettre de la FPJQ*: <https://newsletters.yapla.com/static/n/nXMO1HW5CqswOYy4uDyH85i>
- _____ (2021b). À la suite d'une plainte qu'elle a déposée à l'ombudsman de Radio-Canada La journaliste Marine Corniou victime de cyberharcèlement. *Le Trente Hebdo. L'infolettre de la FPJQ*: <https://newsletters.yapla.com/static/n/nGsFgJ1O8NSnTfQKBfCCySH/c/memjYvGabvitOxgN1YjocvhU>
- Miró, R. (2021, 26 de enero). L'enseignement d'œuvres jugées offensantes crée la controverse au département de littérature francophone de McGill. *Le délit*.

<https://www.delitfrancais.com/2021/01/26/lenseignement-doeuvres-au-contenu-sensible-cree-la-controverse-au-departement-de-litterature-francophone-de-mcgill/>

Montpetit, J. (2019, 12 de diciembre). How lawyers are trying to overturn Quebec's religious symbols ban. *CBC news*: <https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/bill-21-quebec-court-challenges-1.5393074>

National Post Staff. (2020, 26 de junio). 'I am deeply sorry and ashamed': CBC News host Wendy Mesley disciplined for using racial slur in two separate meetings. *National Post*: <https://nationalpost.com/news/canada/i-am-deeply-sorry-and-ashamed-cbc-news-host-wendy-mesley-disciplined-for-using-racial-slur-in-two-separate-meetings>

Paquette, J. (2020, 30 de octubre). Le recteur de l'Université d'Ottawa mis en cause par un professeur. *Le Droit*: <https://www.ledroit.com/actualites/education/le-recteur-de-luniversite-dottawa-mis-en-cause-par-un-professeur-572fdf5b02cfc930b100399787898e4f>

Pfeffer, A. (2020, 21 de octubre). Ottawa professor apologizes for using N-word, regrets growing controversy. *CBC News*: <https://www.cbc.ca/news/canada/ottawa/professor-apologizes-university-of-ottawa-1.5770946>