

## **Estados Unidos: LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN SE ESTABILIZA**

### **Resumen ejecutivo**

Estados Unidos obtuvo 67,26 puntos en el Índice Chapultepec de Libertad de Expresión y Prensa, lo que coloca al país en la posición número siete de un total de 22 naciones. Según otros datos del Índice, en general la ciudadanía está bien informada y es libre de expresarse, además de que existe un buen flujo de información. Hay pocas restricciones a la práctica del periodismo y se reportan pocos casos de violencia hacia la prensa. Con respecto a los entornos Legislativo, Judicial y Ejecutivo, su influencia en la libertad de expresión es leve, con la excepción de algunos gobernadores que ponen algunas barreras a la práctica del periodismo.

### **Introducción**

Estados Unidos es un país donde históricamente han existido pocas restricciones a la libertad de expresión y prensa. Gracias a la Primera Enmienda de la Constitución, que limita el poder del Congreso para restringir la libertad de expresión, se ha logrado desarrollar un ambiente en donde el Estado tiene poca influencia en los medios de comunicación, en la práctica del periodismo y en la distribución de información; y en general el ciudadano es libre de expresar sus puntos de vista.

Esto no evita que el país haya pasado por periodos en donde han existido presiones e incluso ataques hacia los medios y los periodistas. Uno de ellos fue el gobierno del presidente Donald Trump (2017-2021), en donde hubo un marcado aumento de ataques y presión pública hacia los medios de comunicación de parte del entonces presidente y sus aliados políticos. Trump llamó a la prensa “el enemigo del pueblo”.

Tras la llegada a la presidencia de Joe Biden (2021), hubo un cambio notable del trato del Poder Ejecutivo hacia la prensa, especialmente los corresponsales de la Casa Blanca, y los ataques a los medios de parte del Poder Ejecutivo han desaparecido. Sin embargo, durante el periodo estudiado (del 2 agosto 2021 al 1 agosto 2022), el tipo de agresión más común ha venido de parte de las fuerzas policiales (golpes, arrestos temporales) y algunos grupos políticos que han atacado a los periodistas.

## Desarrollo

Tomando en cuenta este contexto, en el Índice Chapultepec de Libertad de Expresión y Prensa 2022 Estados Unidos tiene un puntaje de 67,26, que lo coloca en la posición número siete de un total de 22 naciones y lo califica como un país en donde hay una baja restricción a la libertad de prensa. Estados Unidos está por debajo de países como Canadá (1), Uruguay (3) y Chile (6), pero por encima de Colombia (10), Brasil (15) y México (17). El promedio global fue de 53,69 puntos.

Entre los ejemplos de agresión o intimidación hacia los periodistas y el ejercicio de la libertad de prensa, encontramos las detenciones temporales de periodistas, fotógrafos y camarógrafos cubriendo las protestas por la decisión de la Corte Suprema de Justicia de eliminar el derecho constitucional al aborto. Esto ocurrió en ciudades como Los Ángeles, California; Portland, Oregon; y Phoenix, Arizona.

Otro ejemplo de acoso a los medios fueron las órdenes judiciales (*subpoena*, en inglés) de revelar fuentes, información o fotografías con respecto a la cobertura de la insurrección del 6 de enero de 2021 en el Capitolio de Estados Unidos, en Washington, D.C. En la mayoría de los casos, los medios de comunicación lograron que estas órdenes judiciales fueran desechadas y no hubo necesidad de revelar información recabada durante la cobertura del evento noticioso.

## Sobre los entornos: retos al ejercicio del periodismo

Con respecto a la influencia de los entornos Ejecutivo, Legislativo y Judicial en situaciones desfavorables a la libertad de expresión, el Índice Chapultepec determinó que en el caso de Estados Unidos solo hubo una influencia leve de dichos entornos durante el periodo analizado.

El Ejecutivo fue el que obtuvo el puntaje más alto (2,20 puntos de diez) con respecto a la dimensión B: Ejercicio del periodismo. Esto se manifestó en varios ejemplos en donde funcionarios republicanos no permitieron el acceso de periodistas a eventos especiales o conferencias de prensa.

Por ejemplo, a finales de julio de 2022 el Partido Republicano de Florida permitió el acceso a medios conservadores a su reunión anual “Sunshine Summit”, en donde iba a estar el gobernador Ron DeSantis, pero prohibió el acceso a varios periodistas y medios, incluyendo el *Washington Post*. Incluso, la vocera de DeSantis tuiteó un mensaje burlándose de los periodistas que se quejaron por no tener acceso al evento (Kurtzleben, 2022).

Otros ejemplos de exclusión de periodistas incluyen a la candidata al Congreso por Alaska, Sarah Palin, y el candidato a gobernador de Pennsylvania, Doug Mastriano, ambos republicanos, que solo permitieron acceso a los actos de campaña a medios de comunicación conservadores (Editorial Board, 2022).

Con respecto al entorno Legislativo, el Índice Chapultepec determinó que solo tuvo una leve influencia en la libertad de expresión. El puntaje más alto fue en la dimensión B: Ejercicio del periodismo, en donde obtuvo 1,40 puntos de diez.

Durante el periodo estudiado, vale la pena resaltar el caso de una legislatura que aprobó una ley para regular a las compañías de redes sociales. El estado de Florida aprobó, en mayo de 2021, una ley que limita o prohíbe el tipo de contenido que compañías como Twitter, Facebook y YouTube pueden remover de sus plataformas. Florida argumentó que estas compañías censuraban, con frecuencia, los comentarios conservadores (Texas también aprobó una ley similar).

Hubo una serie de demandas que ocurrieron durante el año 2022 en contra de la ley, para evitar que entrara en vigor y el caso avanzó a través de varias instancias judiciales, hasta que en septiembre de 2022 llegó a la Corte Suprema de Justicia de Estados Unidos. El tribunal no ha emitido una sentencia todavía, pero seguramente va a tener un impacto en la manera en que compañías privadas de redes sociales regulan la información en sus plataformas (Oremus and Zakrzewski, 2022).

Con respecto al entorno Judicial, en este caso también el Índice Chapultepec determinó que solo tuvo una leve influencia en la libertad de expresión. El puntaje más alto fue en la dimensión B: Ejercicio del periodismo, en donde obtuvo 0,80 puntos de diez. Es una cifra bastante baja, que refleja el limitado impacto de este entorno en la libertad de expresión.

Sin embargo, la influencia del entorno Judicial se nota en situaciones donde los jueces o gran jurado emiten órdenes para que los periodistas entreguen fuentes, fotografías, videos u otro tipo de información (*subpoena*, en inglés). Salvo contados ejemplos, estas órdenes judiciales suelen ser desechadas en otras instancias judiciales, y en la gran mayoría de los casos el periodista o el medio de comunicación no es forzado a entregar la información.

Por ejemplo, un gran jurado en el estado de Georgia ordenó al diario *Atlanta-Journal Constitution* (AJC) que entregara la grabación de una llamada telefónica entre un fiscal federal de Georgia y el personal de su agencia, durante la investigación del posible intento del expresidente Donald Trump de influenciar los resultados de las elecciones presidenciales en ese estado.

Aunque el contenido de esa grabación ya había sido reportado por *AJC*, el diario accedió a entregar la grabación tras asegurarse de no revelar fuentes confidenciales (U.S. Press Freedom Tracker, July 2022). Este es un ejemplo de una situación poco común: un medio de comunicación accediendo a entregar información tras una orden judicial.

## **Dimensión A: acceso a la información sin restricciones**

En Estados Unidos la población tiene fácil acceso a fuentes informativas y es libre de expresar sus opiniones, y esto se ve reflejado en el Índice Chapultepec. Con respecto a la dimensión A: Ciudadanía informada y con libertad de expresión, Estados Unidos obtuvo 17,8 puntos de un total de 23 posibles. En la subdimensión de Flujo de información, obtuvo 7,2 puntos de 11, y en la subdimensión Ciudadanía con Libertad de Expresión recibió 10,7 puntos de 12.

Las bibliotecas públicas disponen de computadores con acceso gratis al Internet, y muchas ciudades han habilitado el servicio de Wi-Fi gratis en espacios públicos. Estados Unidos tiene 333.9 millones de habitantes, y para enero de 2022, había 307.2 millones de usuarios de Internet, lo que equivalía a un 92 % de la población (Kemp, 2022).

En general, la ciudadanía es libre de expresarse, sin embargo, un debate constante es qué tipo de regulaciones a la libertad de expresión pueden imponer las redes sociales como Twitter y Facebook a usuarios que comparten información considerada falsa o manipulada. Al ser compañías privadas, estas pueden imponer regulaciones al tipo de información compartida en sus plataformas, pero es una situación compleja. Algunas figuras políticas y funcionarios, usualmente conservadores y republicanos, alegan que las redes sociales aplican la censura a sus opiniones, aunque otros argumentan que no es censura sino regulación de la distribución de información falsa (Oremus, 2022).

## **Dimensión B: disminuye la tensión**

En la dimensión B: Ejercicio del periodismo, Estados Unidos obtuvo 6,7 puntos de diez en el Índice Chapultepec. En general, los periodistas ejercen su profesión con pocas restricciones y tienen acceso a las fuentes oficiales. Por ejemplo, con respecto a los corresponsales de la Casa Blanca que cubren el gobierno del presidente Joe Biden, no hubo reportes de pases de prensa suspendidos, como fue el caso durante el gobierno del expresidente Donald Trump.

Sin embargo, sí hubo incidentes en donde gobernadores estatales limitaron el acceso a eventos de periodistas críticos de su gestión. Este fue el caso del gobernador Ron DeSantis de Florida que, durante la reunión del Partido Republicano, llamado "Sunshine Summit", no permitió el acceso a un periodista del Washington Post (Kurtzleben, 2022). También fue el caso de la candidata al Congreso por Alaska, Sarah Palin, y el candidato a gobernador de Pennsylvania, Doug Mastriano, ambos republicanos, que solo permitieron que medios conservadores cubrieran sus eventos de campaña, prohibiendo la entrada de periódicos y televisoras consideradas *mainstream* (principales) (Editorial Board, 2022).

Durante el periodo estudiado, se identificaron por los menos 33 incidentes en donde a periodistas o medios de comunicación se les ordenó (*subpoena*, en inglés) revelar sus fuentes informativas o material recabado durante el ejercicio de su trabajo. Hubo varios casos con respecto a la cobertura de la insurrección del 6 de enero de 2021 en el Capitolio de Estados

Unidos en Washington D.C., y otros casos con respecto a la investigación de la supuesta interferencia del expresidente Donald Trump de influir en los resultados de la elección presidencial en Georgia (U.S. Press Freedom Tracker, Incident Database).

### **Dimensión C: existen riesgos en la profesión**

En la dimensión C, Violencia e impunidad, Estados Unidos recibió 18,9 puntos de 42 en el Índice Chapultepec. El tipo de violencia que los periodistas experimentan en Estados Unidos suele ocurrir durante la cobertura de protestas, en donde fuerzas policiales golpean, confiscan equipos y hasta detienen a los reporteros y camarógrafos. También las acciones violentas pueden venir de grupos políticos e incidentes individuales usualmente asociados con la delincuencia común.

Durante la cobertura de dos masacres, hubo incidentes en donde agentes policiales amenazaron con arrestar e intimidaron a periodistas, acciones que califican en la subdimensión de Persecución. El 24 de mayo de 2022 un joven armado mató a 19 estudiantes y dos maestros en una escuela primaria en Uvalde, Texas. Una semana después, la policía impidió que un grupo de periodistas de *CNN* pudiera cubrir una reunión de la Junta Escolar de Uvalde, y los agentes policiales amenazaron con arrestar a los periodistas.

Otro incidente similar ocurrió durante la cobertura de una masacre de diez personas en un supermercado en Buffalo, Nueva York, casi dos semanas después de la tragedia en Uvalde. En este caso, la policía no permitió que un periodista de *Los Angeles Times* pudiera entrevistar personas que asistieron a la secundaria en donde estudió el agresor (U.S. Press Freedom Tracker, June 1, 2022).

Durante el periodo estudiado, no se detectaron ejemplos donde el Estado haya aprobado mecanismos especiales de protección a los periodistas, o aprobado leyes para penalizar más severamente los delitos en contra de estos.

### **Dimensión D: un Estado alejado del control**

Con respecto a la dimensión D: Control de medios, Estados Unidos obtuvo 23,8 puntos de 25, según el Índice Chapultepec. Es el mejor puntaje que el país logró en las dimensiones durante el periodo estudiado. Esto es un reflejo de que el Estado realmente tiene poca influencia en el control directo o indirecto de los medios de comunicación, incluyendo la asignación o la cancelación –por razones políticas– de licencias de transmisión de televisión o radio.

El debate más importante con respecto a la adquisición de medios de comunicación ocurrió en el sector privado. El empresario Elon Musk ofreció en abril del 2022 comprar Twitter por la cantidad de \$44,000 millones (dólares de los EUA). La junta directiva anunció su intención de aceptar la oferta, pero posteriormente Musk retiró su intención de compra. Esto provocó que

Twitter demandara a Musk, y en septiembre de 2022 el empresario accedió a proceder con la transacción y de esta manera poner un fin a la demanda.

Es importante mencionar esta transacción porque Musk es visto como una persona de inclinaciones políticas libertarias o conservadoras, y no está de acuerdo con las restricciones de contenido para los usuarios de Twitter. Esto ha generado el temor de que resurjan los comentarios falsos y racistas sin que haya consecuencias, y algunos empleados han expresado su intención de dejar la compañía si se concreta la compra de Musk. También cientos de usuarios han dicho que dejarían de usar la red social si el empresario compra la compañía (Ortutay/Krisher, 2022).

## **Conclusiones**

Estados Unidos fue clasificado por el Índice Chapultepec como un país donde existe una baja restricción a la libertad de prensa. Con un puntaje de 67,26 de 100, Estados Unidos ocupó la posición siete de un total de 22 países. En general, en el país la ciudadanía tiene libre acceso a la información y es libre de expresarse, existen pocas barreras para la práctica del periodismo, y se reportan algunos casos de agresión o violencia hacia los periodistas de parte de las fuerzas policiales y particulares, pero son sucesos poco comunes. El Estado ejerce muy poca influencia en el control directo o indirecto de los medios de comunicación.

Aunque los tres entornos analizados, Ejecutivo, Legislativo y Judicial, tuvieron una influencia leve en la libertad de prensa y expresión, el que tuvo mayor influencia desfavorable a la libertad de expresión fue el entorno Ejecutivo. Hubo ejemplos de gobernadores y candidatos políticos que no permitieron que periodistas –que ellos consideraron críticos de sus gestiones– tuvieran acceso a eventos políticos, sin embargo, medios de comunicación conservadores o afines a sus puntos de vista sí tuvieron acceso a los actos.

Con respecto al entorno Legislativo, a pesar de tener una influencia leve hay un caso importante que vale la pena destacar y hacerle seguimiento. El estado de Florida aprobó una ley que limita el poder de las compañías de redes sociales para regular la información compartida en sus plataformas. Una demanda para impedir que la ley entrara en efecto logró detenerla temporalmente, pero el caso será considerado por el Tribunal Supremo de Justicia de Estados Unidos. La decisión de este tribunal tendrá un gran efecto en cómo las compañías pueden regular la información distribuida en sus plataformas.

De las dimensiones analizadas para este Índice, vale la pena hacerle seguimiento a la dimensión Violencia e impunidad, y monitorear el número de ataques y agresiones de las fuerzas policiales hacia los periodistas durante el cumplimiento de su deber. Se ha determinado que durante protestas sobre temas como la defensa del aborto, u otros temas que generan tensión política, la posibilidad de violencia hacia los periodistas es muy probable.

Con respecto a las otras tres dimensiones, Ciudadanía informada y con libertad de expresión, Ejercicio del periodismo, y Control directo o indirecto de medios, Estados Unidos reportó cifras positivas que demuestran que en este país hay una baja restricción a la libertad de prensa y expresión.

En conclusión, el Índice Chapultepec es un instrumento importante a la hora de medir los factores que pueden limitar la libertad de expresión y prensa en un país. También nos sirve para evaluar las mejores prácticas en los países con respecto a estos derechos. En el caso de Estados Unidos, la nueva presidencia tuvo un importante efecto en reducir las tensiones entre la prensa y el Poder Ejecutivo, pero esto no significa que dichas tensiones puedan volver a aumentar en caso de que llegue un nuevo presidente con otra agenda. Aunque la libre expresión en Estados Unidos no está en peligro, las amenazas a este importante derecho siempre pueden surgir.

## Referencias

Editorial Board. (2022, August 18). *MAGA Republicans shut out the media — and the public*. Washington Post.

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2022/08/18/media-access-republicans-voters/>

Kemp, S. (2022, February 9). *Digital 2022: The United States of America*. Datareportal.

<https://datareportal.com/reports/digital-2022-united-states-of-america>

Kurtzleben, D. (2022, August 7). *Republicans have long feuded with the mainstream media. Now many are shutting them out*. NPR (National Public Radio)

<https://www.npr.org/2022/08/07/1115949410/republicans-have-long-feuded-with-the-mainstream-media-now-many-are-shutting-the>

Oremus, W. (2022, October 9). *How social media ‘censorship’ became a front line in the culture war*. The Washington Post.

<https://www.washingtonpost.com/technology/2022/10/09/social-media-content-moderation/>

Oremus, W. and Zakrzewski, C. (2022, September 21). *Florida brings battle over social media regulation to Supreme Court*. The Washington Post.

<https://www.washingtonpost.com/technology/2022/09/21/florida-social-media-supreme-court-scotus/>

Ortutay, B. and Krisher, T. (October 5, 2022). *Twitter under Musk? Most of the plans are a mystery*. Associated Press.

<https://apnews.com/article/elon-musk-spacex-twitter-inc-business-donald-trump-b08bea3a740d95f1e37a4fd27fd637ed>

U.S. Press Freedom Tracker. (June 1, 2022). *Journalists covering mass shootings report harassment and threats of arrest*.

<https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/journalists-covering-mass-shootings-report-harassment-and-threats-of-arrest/>

U.S. Press Freedom Tracker. (July 2022). *AJC subpoenaed as part of criminal investigation into 2020 presidential election*.

<https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/ajc-subpoenaed-as-part-of-criminal-investigation-into-2020-presidential-election/>

U.S. Press Freedom Tracker. Incidente Database from August 2, 2021 to August 1, 2022.

[https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/?date\\_lower=2021-08-02&date\\_upper=2022-08-01&categories=&endpage=3](https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/?date_lower=2021-08-02&date_upper=2022-08-01&categories=&endpage=3)