

Costa Rica: TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA Y SUS DESAFÍOS

Resumen ejecutivo

Costa Rica mejoró su posición con relación al 2021, y se encuentra en el quinto lugar con 73,83 puntos. El marco jurídico sigue protegiendo las libertades esenciales por lo que la ciudadanía no experimenta restricciones ilegales, ni presiones excesivas por el ejercicio de la libertad de prensa. El Ejecutivo ejerció una influencia moderada, mientras que el entorno Legislativo y el Judicial mantienen una influencia leve que tiende a ser proteccionista de las libertades. En el periodo bajo estudio se celebraron elecciones generales, lo que produjo un incremento en los ataques contra los medios de comunicación y periodistas.

Introducción

Durante el periodo bajo estudio (agosto 2021-agosto 2022) se celebraron las elecciones generales en el país. En este proceso se eligió al 49° presidente de Costa Rica, Rodrigo Chaves, y a los integrantes de la Asamblea Legislativa para el periodo 2022-2026. A pesar de que durante este proceso algunos medios de comunicación y periodistas fueron objeto de ataques, Costa Rica mantuvo su estándar proteccionista de la libertad de prensa y se ubica en el quinto lugar del *ranking* con 73,83 puntos.

En virtud de lo anterior, las cuestiones políticas dominaron la agenda de los medios de comunicación, desplazando temas relacionados con la pandemia de la COVID-19 y sus efectos. A fin de dar a conocer los planes de gobierno, los candidatos presidenciales participaron en debates organizados por instituciones públicas (Tribunal Supremo de Elecciones), instituciones privadas (Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial y Privado) y medios de comunicación (*Teletica*). Estos debates influenciaron el proceso electoral e incrementaron los ataques verbales contra quienes los moderaron (Sánchez Ramírez, 2022).

De igual forma, los temas económicos fueron parte de las discusiones más importantes. En 2021, la tasa de desempleo se ubicó en 14 %, mientras que la pobreza se estima que alcanzó un 23 %, con un 6,3 % en pobreza extrema (Blandón Ramírez, 2022); en 2022 la situación mejoró gracias a la apertura económica, pero sigue siendo tema de preocupación en el país (UCR, 2022). Adicionalmente, el paso de migrantes irregulares y el incremento de solicitudes de refugio aumenta la necesidad de recursos para atender a estas poblaciones (SELA, 2022).

No obstante, la actuación de los medios de comunicación y de los representantes del Estado hace que en la dimensión Ciudadanía informada y con libertad de expresión, Costa Rica se ubique como uno de los mejores países de la región. De igual forma, los índices de violencia, impunidad y control sobre los medios de comunicación se mantienen en estándares proteccionistas de la libertad de prensa, lo que explica su *ranking* dentro del Índice.

Adicionalmente, la democracia costarricense se mantiene como una de las más sólidas de la región. La separación de los poderes públicos se respeta, lo que garantiza la protección de la libertad de expresión. Los entornos Legislativo y Judicial mantienen un nivel de influencia leve, mientras que el Ejecutivo interviene de forma moderada en los procesos comunicacionales.

Entorno Legislativo

Los expertos consultados para este estudio indican que la influencia de este entorno es leve (1,02 puntos de un máximo de diez). En el periodo bajo estudio, la Asamblea Legislativa no aprobó ninguna ley que afectara la libertad de prensa ni de expresión, en consecuencia, se puede afirmar que no influyó en el control de los medios de comunicación. Igualmente, en lo relacionado con la violencia y la impunidad, la incidencia del legislativo es mínima.

Respecto al ejercicio del periodismo, es de destacar que quienes integran la Asamblea Legislativa deben aprobar las leyes relacionadas con el acceso a la información pública, la actualización de las normativas en lo relacionado con el funcionamiento de la radio, el otorgamiento de concesiones para el uso del espacio radioeléctrico, la transición de la televisión terrestre a la digital y la actualización de los impuestos por el uso del espacio.

Adicionalmente, se debe considerar que en 2024 vencen algunas de las concesiones para el uso del espacio radioeléctrico, y hay quienes indican que la renovación dependerá de las normativas adoptadas para tal fin (Cordero, 2022), lo que sugiere que la actuación del entorno Legislativo para el año 2023 variará de forma notable.

Entorno Judicial

Tal y como en el caso anterior, con 1,14 puntos, el entorno Judicial ejerce una influencia leve en el ejercicio de la libertad de prensa. El Poder Judicial se caracteriza por ser el garante de los derechos humanos y algunas de las decisiones adoptadas durante el periodo bajo estudio lo confirman. Sin embargo, hay decisiones que en 2021 fueron controversiales.

Por ejemplo, en septiembre de 2021, el Juzgado Ejecutor de la Pena de San José emitió una resolución en la que, a través de una medida cautelar, solicitó a las autoridades judiciales abstenerse de "... realizar manifestaciones, consideraciones u opiniones" que pudieran afectar el derecho al debido proceso (Muñoz Solano, 2021). El Colegio de Periodistas solicitó un amparo contra la medida, pero fue rechazado por la Sala Constitucional en octubre de 2021.

Otra decisión cuestionada fue la adoptada por la Sala Constitucional respecto a un recurso de amparo presentado por el *Diario Extra*. El caso se refirió a la posibilidad de los medios de solicitar la rendición de cuentas a los funcionarios públicos, sin embargo, en palabras de Iary Gómez, representante de la SIP en Costa Rica, "La Sala Constitucional determinó que no es obligatorio que un funcionario público rinda cuentas mediante una entrevista y dejó la posibilidad de que el funcionario responda por escrito." (Granados, 2022).

Entorno Ejecutivo

Este es el entorno que ejerce la mayor influencia en el ejercicio de la libertad de prensa en Costa Rica con 2,66 puntos. Se debe señalar que, para este periodo, las elecciones generales fueron el tema de mayor importancia, y las decisiones tomadas tanto por el presidente saliente (Carlos Alvarado) como por el entrante (Rodrigo Chaves) incidieron en la calificación.

Por ejemplo, Carlos Alvarado fue ampliamente criticado por su poca cooperación con los medios de comunicación. De hecho, la Defensoría de los Habitantes, en enero de 2022, indicó que:

Si la máxima autoridad política, que es el Presidente de la República, no atiende a la prensa, de forma abierta y sin intermediarios; y, más bien restringe su acceso y declina la realización de toda entrevista o conferencia de prensa, el resto de funcionarios seguirán su ejemplo y así el país se volverá opaco respecto a la rendición de cuentas y la transparencia. (Castro, 2022)

Por su parte, Rodrigo Chaves, retomó las ruedas de prensa después de la celebración de las reuniones del consejo de gobierno, sin embargo, los ataques verbales contra los periodistas y los representantes asistentes han sido constantes. Sobre este particular, la Sociedad Interamericana de Prensa "... expresó preocupación por el discurso público del presidente de Costa Rica", especialmente por los ataques contra el diario *La Nación* (SIP, 2022).

Dimensión A: entre el acceso y la opacidad en la información

Durante el proceso electoral de 2022 la población tuvo acceso a la información necesaria para tomar decisiones electorales, mientras que periodistas y medios de comunicación enfrentaron diversos desafíos para acceder a la información pública. De hecho, el entorno Legislativo y el entorno Judicial ejercieron una influencia leve (con 1,43 y 1,50 puntos respectivamente), mientras que el entorno Ejecutivo influyó de forma moderada con 2,93 puntos.

Por una parte, podemos afirmar que hubo acceso a la información pública relacionada especialmente con las elecciones. Las encuestadoras autorizadas publicaron de forma constante los resultados de sus estudios, se realizaron debates presidenciales para conocer las propuestas de los candidatos, y en los medios de comunicación se publicó información sobre los temas más relevantes (economía, corrupción, pandemia) lo que favoreció la percepción general de esta dimensión (Solano, 2022).

Por otra parte, y como se mencionó anteriormente, periodistas y medios de comunicación denunciaron de forma constante las limitaciones para acceder a fuentes oficiales durante la administración de Carlos Alvarado y de Rodrigo Chaves. Se debe destacar que en cuanto a datos sobre la pandemia el exministro de Salud, Daniel Salas, ofrecía constantemente información sobre los casos y las medidas adoptadas, mientras que la ministra de Salud, Joselyn Chacón, adoptó el oficio MS-DM-6218-2022 en el cual se estableció un correo único para atender las consultas de los medios de comunicación (Chacón Madrigal, 2022).

Dimensión B: periodistas y medios bajo la lupa del Ejecutivo

El entorno Legislativo y el Judicial ejercieron una influencia leve (1,71 y 2,00 respectivamente), mientras que el Ejecutivo influyó de forma moderada este entorno (4,71 puntos). Es de mencionar que las principales situaciones que afectan esta dimensión tuvieron lugar durante la campaña electoral y después del traspaso de poder en mayo de 2022.

Durante la campaña, Rodrigo Chaves realizó diversos pronunciamientos en contra de algunos medios de comunicación a raíz de la publicación de documentos relacionados con el caso de acoso sexual en el que estuvo involucrado cuando trabajó en el Banco Mundial (Bolaños, 2021; González, 2022). Mientras que en el cierre de su campaña se refirió a *La Nación* y a *Telenoticias* como “medios de difamación” (Sequeira, 2022).

Después de asumir la presidencia, el gobierno de Rodrigo Chaves ha ejercido presiones indirectas para el ejercicio del periodismo. Una de las formas más notorias fue a través del cierre de Parque Viva, un establecimiento del grupo *La Nación*. Sobre este hecho, el presidente de la SIP, Jorge Canahuati señaló:

Nuestra experiencia nos indica que muchas veces la libertad de prensa es atacada en forma indirecta para 'disciplinar' a un medio, ya sea a través de auditorías fiscales o discriminándoles con la publicidad oficial, entre otras formas de censura indirecta. (SIP, 2022).

Dimensión C: incremento de ataques contra periodistas

El ejercicio del periodismo se vio afectado por diversas situaciones que pusieron en riesgo la seguridad de quienes ejercen la profesión. El entorno Ejecutivo fue el que tuvo mayor incidencia en este entorno con 3,00 puntos (influencia moderada) y, siguiendo el ejemplo de las dimensiones anteriores, los entornos Legislativo y Judicial ejercieron una influencia leve con 0,95 y 1,05 puntos respectivamente.

Periodistas enfrentaron presiones indebidas para impedir el ejercicio de la profesión. Por ejemplo, en marzo de 2022 un periodista del *Diario Extra* no pudo transmitir en vivo desde Plaza de la Justicia, en el complejo del Poder Judicial en San José, porque oficiales de seguridad se lo impidieron (Valverde Loaiza, 2022). De igual forma, periodistas no pudieron transmitir el primer Consejo de Gobierno del Presidente Rodrigo Chaves (Cabezas, 2022).

Igualmente, quienes participaron en la conducción de los debates presidenciales fueron objeto de ataques verbales y discursos de odio a través de redes sociales. El estudio publicado por la Universidad de Costa Rica destacó que la polarización, la desinformación y la fragmentación social fueron algunas de las causas del incremento de este tipo de ataques (Hidalgo, 2022). Adicionalmente, periodistas han identificado los discursos de altos jefes del gobierno como ofensivos y en contra de la prensa (Soto, 2022; Zamora, 2022).

Dimensión D: Costa Rica no controla los medios

Es notable el hecho de que en esta dimensión el puntaje para los tres entornos fue cero. El control de medios se refiere a las acciones u omisiones del Estado que buscan incidir en la actividad periodística, por lo que la calificación coloca a Costa Rica como uno de los mejores países de la región.

No se han registrado cierres, expropiaciones ni confiscaciones de medios. El Estado tampoco ha utilizado los impuestos, ni privilegios fiscales para favorecer o perjudicar a quienes critican las políticas públicas. Tampoco se ha utilizado la asignación de pautas publicitarias como medida de control de las líneas editoriales de los principales medios del país.

De igual forma, el Estado garantiza el acceso constante al Internet y no impone restricciones ni limitaciones indebidas para acceder a las plataformas digitales de los medios de comunicación. Tampoco se registra el uso de presiones a los proveedores de servicios o intermediarios tecnológicos para impedir la diseminación de contenidos.

Conclusiones

Costa Rica es uno de los países de la región que ofrece más garantías para el ejercicio del periodismo. Las actuaciones del poder Legislativo y del poder Judicial buscan promover y respetar la libertad de prensa, y aunque el poder Ejecutivo es el que ejerce una influencia moderada, la división de poderes y la promoción del debate democrático garantizan un entorno favorable para el ejercicio de la libertad de expresión.

Las elecciones generales de 2022 permitieron la transición democrática de forma pacífica. Los medios de comunicación contribuyeron con la diseminación de la información de los candidatos, sus planes de gobierno y, en general, del proceso electoral. Es notable que se esperaba un incremento en la polarización, que en efecto ocurrió y que afectó a los periodistas, especialmente a aquellos que participaron en los debates presidenciales. Los discursos discriminatorios y los ataques verbales contra periodistas no han cesado, por lo que se espera que siga siendo un tema relevante en el 2023.

Adicionalmente, el cambio de gobierno supone una transformación en la agenda mediática que presenta innumerables desafíos para los medios de comunicación. La relación de los periodistas con los representantes del gobierno ha estado marcada por la confrontación, y en algunos casos, dificultades para acceder a la información pública. Si esta situación se mantiene, podemos esperar que la influencia del Ejecutivo aumente y que las puntuaciones del país en lo relacionado con acceso a la información pública desmejoren.

En cuanto al control de medios, es importante destacar que el proceso de transformación digital de la radio y la televisión sigue en curso. Los retrasos impidieron que el llamado “apagón digital” afectara la comunicación durante el proceso electoral, pero para el 2023, supone la coincidencia con la renovación de las concesiones para el uso del espacio radioeléctrico. Los poderes públicos enfrentan el desafío de trabajar de forma coordinada y garantizar la libertad de prensa durante estos procesos.

La actuación del poder Legislativo será fundamental para garantizar que el marco jurídico sea respetuoso de las libertades fundamentales. Debido a que podemos esperar una mayor actividad de la Asamblea Legislativa para el 2023, es posible que la incidencia de este entorno incremente, especialmente en lo relacionado con el control de medios y el ejercicio del periodismo en el país.

Por último, el poder Ejecutivo enfrentará dos grandes desafíos. Por una parte, debe garantizar que los ataques contra los periodistas sean debidamente investigados y evitar la impunidad. Por otra, deberá revisar las normativas propuestas por la Asamblea Legislativa y velar por el respeto de la libertad de prensa y de expresión. Sus actuaciones serán importantes para las dimensiones relacionadas con la Violencia y la impunidad, el Ejercicio del periodismo, y el Control de medios.

Referencias

Blandón Ramírez, D. (2022, febrero 7). *El desafío económico de un país en el que 23% de la población es pobre.*

France 24. Retrieved octubre 04, 2022, from Costa Rica
<https://www.france24.com/es/programas/econom%C3%ADa/20220207-costa-rica-reto-economia-pobreza>

Bolaños, D. (2021, octubre 19). *Tribunal del Banco Mundial sí describió acciones de Rodrigo Chaves como acoso sexual.*

Retrieved octubre 11, 2022, from Radio Emisoras UCR
<https://radios.ucr.ac.cr/2021/10/doblecheck/banco-mundial-si-describio-acciones-de-rodrigo-chaves-como-acoso-sexual/>

Cabezas, Y. (2022, mayo 8). *Miembros de prensa denunciaron que seguridad de Chaves les botó la cámara.*

Retrieved octubre 11, 2022, from CR Hoy
<https://www.crhoy.com/nacionales/funcionarios-de-prensa-denuncia-que-seguridad-de-chaves-les-boto-camara/>

Castro, J. (2022, enero 10). *Defensoría pide a Carlos Alvarado rendir cuentas a la prensa este año.*

Retrieved octubre 10, 2022, from La República:
<https://www.larepublica.net/noticia/defensoria-pide-a-carlos-alvarado-rendir-cuentas-a-la-prensa-este-ano>

Chacón Madrigal, J. (2022, julio 22). *Oficio MS-DM-6218-2022. San jose, Costa Rica.*

Retrieved from <https://adiariocr.com/wp-content/uploads/Oficio-MS-22-julio.pdf>

Cordero, C. (2022, agosto 26). *|Gobierno y empresarios buscan sintonía para definir cobro y renovación del uso frecuencias de radio y televisión*

DPL News. Retrieved octubre 08, 2022, from Costa Rica

<https://dplnews.com/costa-rica-gobierno-y-empresarios-buscan-sintonia-para-definir-cobro-y-renovacion-del-uso-frecuencias-de-radio-y-television/>

González, M. (2022, febrero 16). *“Algunos medios se prestan al juego perverso de desviar la atención”, afirma equipo de Rodrigo Chaves.*

Retrieved octubre 11, 2022, from La República
<https://www.larepublica.net/noticia/algunos-medios-se-prestan-al-juego-perverso-de-desviar-la-atencion-afirma-equipo-de-rodrigo-chaves>

Granados, G. (2022, abril 20). *C.R. denuncia atropellos a la libertad de prensa.*

Retrieved octubre 10, 2022, from Diario Extra
<https://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/474301/c-r-denuncia-atropellos-a-la-libertad-de-prensa>

Hidalgo, K. (2022, febrero 23). *Mensajes de odio en redes sociales se están “normalizando” en Costa Rica, revela estudio.*

Retrieved octubre 11, 2022, from Amelia Rueda
<https://www.ameliarueda.com/nota/mensajes-odio-redes-sociales-se-estan-normalizando-noticias-costa-rica>

Muñoz Solano, A. (2021, octubre 14). *Sala IV rechazó amparos contra resolución que prohíbe a Justicia referirse a temas penitenciarios.*

Retrieved octubre 10, 2022, from Semanario Universidad
<https://semanariouniversidad.com/pais/sala-iv-rechazo-amparo-contra-resolucion-que-prohibe-a-justicia-referirse-a-temas-penitenciarios/>

Sánchez Ramírez, S. (2022, febrero 23). *Ataques en contra de medios de comunicación y periodistas fueron tendencia durante debates presidenciales*

Retrieved octubre 4, 2022 from *Semanario Universidad.*

<https://semanariouniversidad.com/pais/ataques-en-contra-de-medios-de-comunicacion-y-periodistas-fueron-tendencia-durante-debates-presidenciales/>

SELA. (2022, agosto 15). *Costa Rica pide ayuda internacional para atender la creciente migración*

Retrieved octubre 4, 2022 from *Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe.*
<https://www.sela.org/es/prensa/servicio-informativo/20220815/si/82847/costa-rica>

Sequeira, A. (2022, enero 30). *Rodrigo Chaves cierra campaña con discurso lleno de ataques a la prensa.*

Retrieved octubre 11, 2022, from La Nación

<https://www.nacion.com/el-pais/politica/rodrigo-chaves-cierra-campana-con-discurso-lleno/RLQ4PVCi6JCC3CHK5KMZOP4SPl/story/>

SIP. (2022, julio 12). *Preocupa a la SIP campaña de amedrentamiento contra el diario La Nación, de Costa Rica.*

Retrieved octubre 10, 2022, from SIP

<https://www.sipiapa.org/notas/1215269-preocupa-la-sip-campana-amedrentamiento-contra-el-diario-la-nacion-costa-rica>

SIP. (2022, julio 12). *Preocupa a la SIP campaña de amedrentamiento contra el diario La Nación, de Costa Rica.*

Retrieved octubre 11, 2022, from SIP

<https://www.sipiapa.org/notas/1215269-preocupa-la-sip-campana-amedrentamiento-contra-el-diario-la-nacion-costa-rica>

Solano, L. (2022). *Costa Rica Elecciones Nacionales 2022 (Presidencia primera vuelta, Vicepresidencias, y Diputaciones). Análisis de Elecciones 2022.* México: Observatorio

de Reformas Políticas en América Latina, IIJ-UNAM y Organización de los Estados Americanos (OEA).

Soto, J. (2022, mayo 20). *Las frases de la ministra de comunicación que atacan directamente a la prensa.*

Retrieved octubre 11, 2022, from CR Hoy

<https://www.crhoy.com/nacionales/las-frases-de-la-ministra-de-comunicacion-que-atacan-directamente-a-la-prensa/>

UCR. (2022, agosto 10). *Universidad de Costa Rica pronostica leve descenso de la pobreza para finales del 2022*

Retrieved octubre 04, 2022, from IICE

<https://www.ucr.ac.cr/noticias/2022/08/10/iice-pronostica-leve-descenso-de-la-pobreza-para-finales-del-2022.html>

Valverde Loaiza, Á. (2022, marzo 22). *Prohíben informar a periodista de Grupo Extra.*

Retrieved octubre 11, 2022, from Diario Extra

<https://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/472562/proh-ben-informar-a-periodista-de-grupo-extra>

Zamora, G. (2022, agosto 04). *Rodrigo Chaves envuelto en la polémica después de llamar "ratas" a la prensa.*

Retrieved octubre 11, 2022, from NCR

<https://ncrnoticias.com/nacionales/rodrigo-chaves-envuelto-en-la-polemica-despues-de-llamar-ratas-a-la-prensa/>