

## **JAMAICA**

# **UNA LIGERA CAÍDA PERO SE MANTIENE ENTRE LOS PAÍSES MEJOR RANKEADOS EN LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y PRENSA LIBRE**

### **Sumario ejecutivo**

Este período Jamaica descendió un puesto –al tercero– en el Índice Chapultepec de Libertad de Expresión y Prensa en la región, bajando de 80,40 puntos previos a 76,78 puntos en cuanto al ejercicio de la prensa libre. Debe notarse que la puntuación actual es incluso inferior a los 78,36 puntos obtenidos en el período 2020-2021. Aun así, es una posición respetable en el índice y el país caribeño se mantiene relativamente estable en materia de libertad de prensa y libertad de expresión.

### **Introducción**

La acción estatal que amenaza la libertad de prensa y la libertad de expresión suele ser el foco principal al medir el desempeño de un país, pero sería necesario darle mayor peso a las amenazas de terceros en países como Jamaica, donde por parte del gobierno estas son inexistentes durante largos períodos de tiempo.

Un acalorado incidente ocurrido en mayo de 2023, que involucró a la prensa y al partido político de oposición, así como un ataque físico a un equipo de prensa por parte de matones en noviembre de 2022, confirman esta afirmación.

En el incidente de mayo, los periodistas jamaicanos expresaron grave preocupación por el episodio ocurrido una semana después de que se conmemorara el Día Mundial de la Libertad de Prensa, cuando un partidario del opositor Partido Nacional Popular (PNP) amenazó a una periodista con violarla, mientras que otra fue atacada verbalmente cuando cubría una manifestación en la sede del PNP en la capital. El secretario general adjunto del partido estuvo involucrado en la amenaza a los periodistas.

Irónicamente, fue el gobierno el que salió en defensa de la prensa por los ataques recibidos, incluso exponiéndose a que su actitud pudiese ser vista como un gesto egoísta en contra de un contendiente político. "Estas acciones representan un grave ataque a la libertad de prensa y requieren acciones rápidas y decisivas contra los responsables", afirmó el ministro de Información, Néstor Morgan.

En el incidente anterior, ocurrido en noviembre de 2022, la Asociación de Prensa de Jamaica (PAJ) y la Asociación de Medios de Jamaica condenaron un ataque contra un camarógrafo y un reportero que cubrían una huelga de miembros del personal en una escuela cerca de la capital.

Sin embargo, un año más, los medios jamaicanos operaron sin obstáculos por parte del gobierno del Partido Laborista de Jamaica del primer ministro Andrew Holness, que está en el poder desde 2016 y ya ha superado la mitad de su segundo mandato en curso desde septiembre de 2020. Por lo tanto, la posición número tres en el Índice de Chapultepec deja a Jamaica en un buen lugar.

A pesar de eso, los periodistas no siempre estuvieron contentos con el ministro de Información, principalmente porque no cumplió sus promesas hechas en 2021 de acelerar la respuesta de las agencias gubernamentales a las solicitudes bajo la legislación de Acceso a la Información. La respuesta del ministro a las críticas fue culpar al Departamento del Fiscal General (FG), con promesas adicionales de que una vez completada, la ley pasaría rápidamente a otro Comité Conjunto del Parlamento para su revisión.

Como ha ocurrido en los últimos años, los asesinatos y los crímenes en general no disminuyeron, lo que dificultó el trabajo periodístico en ciertas partes del país. Según el Departamento de Investigación de Statista, la tasa de homicidios de Jamaica en 2022 alcanzó la asombrosa cifra de 52,9 homicidios por cada 100 mil habitantes, la peor de América Latina y el Caribe. Esto se compara con una tasa de 47/100.000 del año anterior.

Según DataPortal, la tasa de penetración de Internet de Jamaica se situó en el 82,4 % en enero de 2023, en comparación con el 68,2% de la población total a principios de 2022, lo que constituye la principal fuerza impulsora detrás del crecimiento continuo de los medios de comunicación, en particular las estaciones de radio de nicho de mercado. De acuerdo con las tendencias mundiales, los medios en línea continuaron su camino de crecimiento constante.

Los medios impresos, en línea y de radiodifusión, a los que aquí nos referimos como medios tradicionales, siguen siendo en gran medida administrados por el sector privado, con la notable excepción del Servicio de Información de Jamaica, administrado por el Estado, y la Comisión de Radiodifusión, que es responsable de monitorear y regular los medios de radiodifusión. La Comisión, que también asesora al gobierno sobre cuestiones de política de medios, ha desempeñado un papel activo de supervisión de las solicitudes de licencia y las operaciones de los titulares de licencias, y ha recibido un número creciente de quejas del público sobre infracciones.

Jamaica, la mayor de las islas del Caribe de habla inglesa, tiene una población de 2,9 millones de personas y un ingreso per cápita de 5.670 dólares, según cifras de 2022. La tasa de desempleo para abril de 2023 cayó a un récord del 4,5%, lo que representa una caída del 1,5 % con respecto al cronograma correspondiente en 2022.

El número de hombres desempleados cayó un 26,3 %, para ubicarse en 24.900, mientras que la cifra correspondiente de mujeres desempleadas cayó de 47.200 en 2022 a 36.400 en 2023. La tasa de desempleo para jóvenes de 14 a 24 años fue de 24.600 en abril de 2023, una disminución de 6.800 o el 21,7 %. El Instituto de Estadística (Statin por sus siglas en inglés) informó que hubo aumento de empleos en todos los grupos de edad. Los trabajadores de servicios y los vendedores de tiendas y mercados tuvieron los mayores aumentos.

Jamaica sigue obteniendo la mayor parte de sus divisas del turismo, las remesas y la bauxita/aluminio, todos ellos ámbitos que se están recuperando constantemente de la pandemia de la COVID-19.

## **Entornos: saludable libertad de expresión**

A pesar de perder un lugar en el Índice de Chapultepec para 2022, Jamaica recibió la impresionante cifra de 76,78 puntos, lo que la sitúa en el tercer lugar y se mantiene entre los países mejor clasificados en libertad de prensa y libertad de expresión en América Latina y el Caribe. La caída al tercer lugar, si bien no es deseable, sugiere que no hubo denuncias de infracciones por parte de las autoridades institucionales.

Sin embargo, durante el período que se examina hubo al menos dos amenazas contra periodistas por parte de terceros, incluido el principal partido de la oposición. Por lo tanto, los periodistas y propietarios de medios no pueden permanecer complacientes ni dejarse llevar por una falsa sensación de seguridad por el período relativamente sostenido de libertad de prensa que se disfruta gracias a la Constitución de Jamaica.

Fue alentador observar que de los dos incidentes de ataques contra periodistas –uno verbal y otro en el que se intentó arrebatar el equipo fotográfico a un equipo de noticias de televisión– la policía inició investigaciones inmediatas tras las denuncias presentadas por la Asociación de Prensa de Jamaica, que representa periodistas y la Asociación de Medios de Jamaica en representación de los propietarios de medios.

## **Dimensión A: el crecimiento de la penetración de Internet influenciado por la COVID-19 continúa aumentando**

El fuerte crecimiento de la penetración de Internet impulsado por la pandemia de la COVID-19 continuó de manera exponencial, incluso después de que las escuelas reabrieran y los trabajadores comenzaran a regresar a sus lugares de trabajo. La tasa de penetración de Internet saltó del 68,2 % de la población total a principios de 2022, al 82,4 % en enero de 2023, según DataPortal. Este crecimiento aseguró que los nuevos medios siguieran expandiéndose, y que los medios más tradicionales agregaran servicios en línea.

La expansión de los medios de comunicación ha garantizado que Jamaica siga siendo una sociedad bien informada, respaldada por la amplia perspectiva de que los medios del país no se han puesto del lado de ninguno de los partidos políticos, al menos no abiertamente. Se cree que esto generará una mayor libertad de expresión.

## **Dimensión B: periodistas libres para ejercer en Jamaica**

Durante al menos la última década, los medios jamaicanos han disfrutado de libertad para ejercer sin interferencia del gobierno. Esto se refleja en la alta clasificación que disfruta el país en el Índice Chapultepec, así como en otras organizaciones de vigilancia de medios. Sin embargo, hay amenazas ocasionales a periodistas por parte de terceros (dos ocurrieron durante el período analizado) lo que sugiere que los obstáculos gubernamentales no son los principales problemas que afectan la libertad de prensa, al menos en países como Jamaica.

## **Dimensión C: la alta tasa de criminalidad no perjudica directamente a los periodistas**

En la Dimensión C, Jamaica obtuvo 29,94 puntos de un máximo teórico de 42. A pesar de que el desempeño en esta dimensión tuvo una percepción relativamente baja por parte de los jueces, en lo que respecta a las subdimensiones correspondientes a Protección -1 de 5-, Impunidad -2,25 de 8,50-, y Persecución -en la que aparece mejor con 6 puntos de 7; el panorama sigue siendo prístino en lo que respecta a los ataques violentos contra periodistas y medios.

Esto lo confirma el Índice Chapultepec con un puntaje de 20,71 sobre un máximo posible de 21, en el puntaje correspondiente al registro objetivo de ataques contra periodistas. Las estadísticas de asesinatos no incluyen a ningún comunicador, a pesar de la tasa de criminalidad aparentemente fuera de control, en la que los asesinatos frecuentemente superan los 1.400 al año. La población, en general, es favorable a los medios de comunicación. Aún así, hay zonas del país donde los periodistas prefieren no trabajar debido a la tasa de criminalidad. El ataque a un equipo de televisión en noviembre sigue siendo motivo de preocupación, ya que tuvo lugar en una de estas “zonas prohibidas”.

## **Dimensión D: los medios jamaicanos no están bajo control gubernamental**

En el período 2022-2023 los medios de comunicación jamaicanos operaron sin control gubernamental, como ha sido durante muchos años. La Comisión de Radiodifusión, controlada por el Estado, sigue siendo el principal regulador de los medios de radiodifusión y no tiene jurisdicción sobre el contenido general de los medios, pero supervisa activamente cualquier incumplimiento de los términos de sus licencias de funcionamiento.

Según todos los indicios, los medios y el gobierno coinciden en que lo mejor para el país es una prensa libre y la libertad de expresión. Esta reciprocidad de intereses ha sido un buen augurio para los medios durante un largo período de tiempo. De vez en cuando se producen pequeñas escaramuzas, pero nada que afecte realmente el libre funcionamiento de la prensa. En este momento, no parece haber en el horizonte ninguna amenaza inmediata de alguna acción gubernamental contra la prensa. Sin embargo, la Asociación de Prensa de Jamaica continúa abogando por una legislación de acceso a la información más eficiente.

## **Conclusión**

Es el mismo guion una y otra vez. Los periodistas jamaicanos siguen disfrutando de la libertad de operar y ejercer la libertad de expresión. Sin embargo, está claro que no hay lugar para la complacencia, como se puede deducir de dos incidentes en los que terceros amenazaron a periodistas durante el período que se examina. Las amenazas pueden provenir de otras fuentes además del gobierno.

El país todavía es muy apreciado por su máxima clasificación en los grupos de monitoreo de medios globales para la libertad de prensa y libertad de expresión. Su posición en el número tres en el Índice Chapultepec coloca al país caribeño de habla inglesa en la estimada compañía de la República Dominicana (primero) y Chile, segundo.

La mayoría de los medios jamaicanos están libres del control estatal en cuanto a propiedad y *marketing* de contenidos, firmemente en manos del sector privado. Las políticas de redacción

siguen fuera del alcance de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, con la excepción del Servicio de Información de Jamaica y la Comisión de Radiodifusión, ambas agencias controladas por el gobierno.

No hubo informes de periodistas que sufrieran daños físicos durante el período analizado ni quejas sobre presiones sobre los medios de comunicación para censurar su contenido a instancias de cualquier organización o entidad.

## Referencias

Anderson, M. (2023, agosto 26). Unemployment falls to new record low 4.5 per cent. Jamaica Information Service. <https://jis.gov.jm/unemployment-falls-to-new-record-low-4-5-per-cent/>

Campbell, E. (2023, mayo 10). 'What transpired was disgraceful'. The Gleaner. <https://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20230510/what-transpired-was-disgraceful>

Jamaica Observer. (2023, septiembre 7). Dr Dayton Campbell has struck a terrible blow against press freedom. Jamaica Observer. <https://www.jamaicaobserver.com/editorial/dr-dayton-campbell-has-struck-a-terrible-blow-against-press-freedom/>

Kemp, S. (2022, febrero 16). Digital 2022: Jamaica. DataReportal – Global Digital Insights. <https://datareportal.com/reports/digital-2022-jamaica>

Radio Jamaica News. (2023, mayo 9). PNP's dexroy Martin apologises for «disrespectful» comments to journalist. Radio Jamaica News. <https://radiojamaicanewsonline.com/local/pnps-dexroy-martin-apologises-for-disrespectful-comments-to-journalist>

Statista. (2023). Homicide rate in Jamaica 2022. Statista. <https://www.statista.com/statistics/984761/homicide-rate->

The Gleaner. (2023, mayo 1). Jamaica's murder tally at 409. The Gleaner. <https://jamaica-gleaner.com/article/news/20230501/jamaicas-murder-tally-409>

The Jamaica (Constitution) Order in Council 1962, (1962). <https://jis.gov.jm/media/Ja-Constitution-Order-in-Council-1962-full.pdf>

